

SEMINARIO SOBRE POLITICAS Y ESTRATEGIAS EN
EL PROCESO DE PLANIFICACION DE LA SALUD

TEMA: Aspectos relevantes de los procesos y propósitos de la
planificación de la salud

FECHA: 22 de noviembre de 1971

MODERADOR: Dr. Erick Nichols

RELATOR: Dr. Roberto Badía

I. IDENTIFICACION DE LOS ASPECTOS RELEVANTES
DE LOS PROCESOS DE PLANIFICACION

Ante el planteamiento de cuáles eran los aspectos relevantes de la planificación, el grupo de trabajo procedió a una enumeración de ellos, los cuales fueron sometidos a una discusión libre. No se intentó una sistematización previa, y los temas se fueron debatiendo en la manera que se iban presentando.

1. Las diferencias de estructuras políticas de los gobiernos y su
acción en los procesos de planificación

El proceso de planificación estará determinado y/o condicionado por el sistema político y por la decisión de cambio de cada estado.

2. Las diferencias de concordancia entre la política global de un
país y la de salud

El proceso de planificación de salud forma parte del contexto del proceso de desarrollo general de cada estado y de sus diferentes prioridades. A su vez el proceso de planificación deberá estar en concordancia con las condiciones de salud del país.

Las decisiones sobre política de salud por acción u omisión, son en último término, de patrimonio de los gobiernos; pero puede existir y de hecho así ha existido, que haya discordancia entre la política explícita de un gobierno y la política explícita de salud. La posibilidad de discordancia es tanto mayor, cuanto mayor es el grado de autonomía o descentralización de los servicios de salud.

3. Análisis evaluativo del proceso de planificación en salud

Se hace necesario formular un diagnóstico de la situación del proceso de planificación de salud.

La inexistencia de evaluación de los efectos que el proceso de planificación ha tenido en salud fue considerado un aspecto relevante. No existe un juicio exacto sobre si los propósitos y objetivos primitivos que se plantearon se han cumplido o no.

4. El sistema de planificación de salud en los diversos países

Se considera necesario realizar una delimitación básica de los componentes y contornos del sistema de planificación dentro de la estructura propia del sistema de salud.

El proceso de planificación será más efectivo mientras más extensivo sea su campo de acción (mayor número de componentes dentro de su esfera).

5. Los aspectos técnicos de la planificación y su importancia

Se considera que aun cuando no exista un método único, el método OPS/CENDES puede servir de base, con las adaptaciones debidas a las diferentes condiciones de los países de la región.

El método OPS/CENDES ha tenido una función histórica relevante en cuanto a estimular el desarrollo del proceso de planificación y ha sufrido adaptaciones o modificaciones a nivel local. A su vez ha servido para desencadenar todo un proceso de análisis crítico sobre la metodología y el predominio de los aspectos formales, a los que en su inicio se les consideró de excesiva importancia.

6. La estructura administrativa general y la propia de salud

El proceso de planificación debe comprender diversas etapas que se inician con la formulación de un plan; y que se continúan con la planificación de la ejecución del mismo; la evaluación y con las medidas o disposiciones a tomar.

El proceso de planificación de salud debe estar íntimamente relacionado con el proceso administrativo para poder interpretar de la mejor manera el sistema político, ya que son múltiples y complejas las interrelaciones entre ambas funciones y en la práctica se hace difícil establecer la delimitación precisa entre ellas.

7. La estrategia del proceso

Se acepta como factor importante la existencia de una estrategia del planificador para poner en marcha el proceso de planificación.

II. PROPOSITOS DE LA PLANIFICACION DE LA SALUD

1. La planificación de la salud es de utilidad como mecanismo para la introducción de cambios estructurales y de ciertas modificaciones en los comportamientos de los autores en el proceso de salud.

Los cambios están referidos al otorgamiento de las prestaciones de salud y no a las modificaciones de las estructuras del sistema de salud.

Los cambios estructurales del sistema salud estarán condicionados por las decisiones políticas o de otra naturaleza.

2. La planificación de la salud es de utilidad como medio para mejorar la productividad del sector y sus connotaciones administrativas. Este propósito se logra a través de la racionalización y rendimientos de los recursos del sector; y constituyó en el inicio del proceso de planificación su objetivo fundamental.

3. La planificación de la salud es de utilidad como colaboración técnica en la operacionalidad y formulación de políticas que originan cambios estructurales. Estos cambios servirán de retroalimentación en la formulación de nuevas políticas.

4. La planificación de la salud es de utilidad como estímulo para mejorar la productividad de otros sectores.

5. La planificación de la salud contribuye a aumentar los conocimientos del sector.

6. La planificación de la salud ha sido utilizada además:

6.1 Para justificar acuerdos establecidos a nivel internacional;

6.2 Para legitimizar situaciones del sector y justificar cambios del mismo.