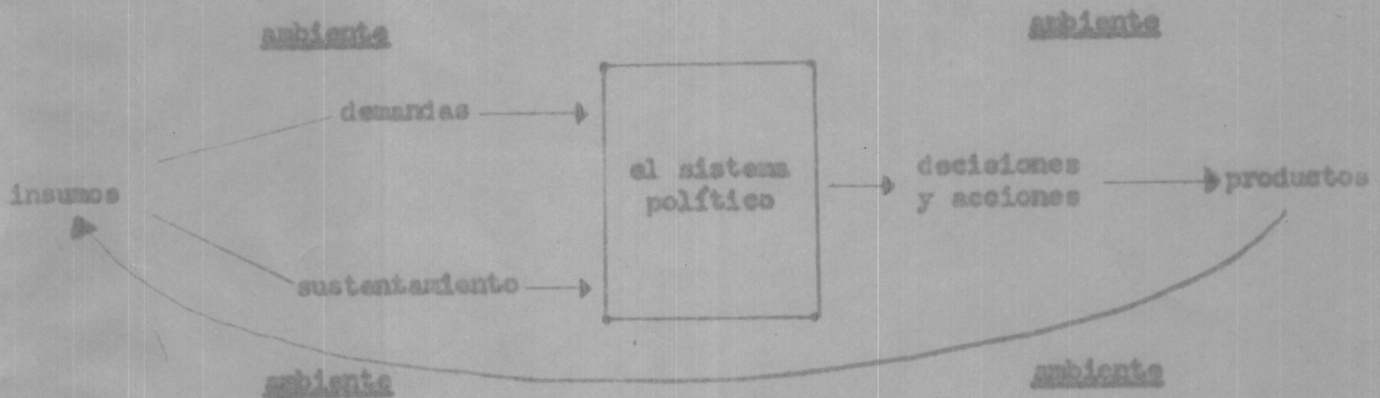


ESQUEMA PARA EL ESTUDIO DE LA POLÍTICA DE SALUD

I. EL CONCEPTO DE UNA POLÍTICA
PROPOSICIONES PARA UNA TEORÍA ✓

1. Buscar una definición del término POLÍTICA que sirva de punto de partida del análisis, por ejemplo: "expresión de opinión con respecto a una materia particular, que determina si debe efectuarse o no una asignación autoritativa por quienes están encargados de hacerla".
2. El esquema de un SISTEMA POLÍTICO cuya dinámica podría ser explicada por el funcionamiento de algunas variables del sistema. Esquema simplificado propuesto por Easton:



Definición de los términos del esquema:

- a) los elementos que definen el ambiente;
- b) las variables que alimentan el sistema: demanda y sustentamiento; otras?
- c) el sistema político: información, autoridad, etc.
- d) los productos del sistema;
- e) el feedback.

✓ A manera de ejemplo se toma como marco de referencia David Easton: "A Systems' Analysis of Political Life".

El método de análisis descansaría en la siguiente interpretación del funcionamiento del esquema: el sistema está inmerso en un ambiente y sujeto a las posibles influencias de éste que amenazan desviar las variables esenciales del sistema fuera de sus rangos críticos. Para persistir, el sistema debe ser capaz de responder con medidas que permitan aliviar la tensión así creada. Para responder, las autoridades deben estar, al menos, en posición de obtener información acerca de lo que sucede de manera de poder reaccionar hasta donde lo deseen o hasta donde estén obligadas a hacerlo.

3. Estudio de las variables del sistema.

a) La demanda: concepto, definición; el elemento tensional de la demanda;

- relaciones entre demanda y los siguientes conceptos: expectativas, opinión pública, motivaciones, ideologías, intereses y preferencias.

b) El sustentamiento del sistema: definición y concepto (insumo moldeado por la vasta variedad de disturbios en el ambiente - variable integrativa (summary variable) que conecta el sistema y su ambiente.

- la tensión producida cuando declina el sustentamiento por debajo de un nivel mínimo;

- el sustentamiento de las autoridades para permitir que la demanda se procese como insumo;

- el papel del sustentamiento para asegurar cierta estabilidad de los reglamentos, estructuras, etc., que permitan que la demanda se convierta en un insumo (el régimen);

- papel del sustentamiento para mantener un mínimo de cohesión (comunidad política);

- dominio del sustentamiento: cómo puede apoyarse o enfatizarse una solidaridad entre estos tres focos u objetos políticos: las autoridades, el régimen y la comunidad política.

- e) La decisión política: el proceso de la decisión y las fases de la decisión. El esquema de las fases de la decisión está bien tratado en Laswell (Harold D. Laswell: The Future of Political Science):
- i) Fase de inteligencia: existen estructuras especializadas en obtener información; canales cubiertos de envío de información más operaciones abiertas de captación de datos. Información organizada en términos de tendencias, causas, proyecciones futuras, relacionadas con metas y alternativas potenciales de política. Papel de la estrategia y tácticas de "inteligencia". Los canales de información son suplementados por la prensa (y a veces ediparados); agencias de inteligencia son las universidades y organizaciones privadas de investigación y planificación.
 - ii) Fase de promoción: (recommending) papel de las agencias oficiales; a veces menos potentes que los partidos políticos, los grupos de presión y otras asociaciones privadas.
 - iii) Fase de normalización: (prescribing): la legislatura es la estructura oficial más diferenciada en esta fase.
 - iv) Fase de caracterización (invoking): agencias u órganos oficiales característicos de esta fase: v.gr. el inspector sanitario cuando sanciona; el policía cuando detiene. En la sociedad sucede en forma controversial (discusión sobre si un asunto es o no legal).
 - v) Fase aplicativa: quién hace el compromiso final de la decisión; en esto está comprometida la función de la mayoría del personal de la administración pública; papel del mejoramiento de la administración.
 - vi) Fase evaluativa (appraisal): papel de las agencias oficiales, especialmente para medir el impacto del resultado: auditoría, unidades censales, inspectorías; también la legislatura evalúa.
 - vii) Fase terminal: mecanismos para aliviar, regular, ajustar, etc., las consecuencias de los actos públicos o privados que llegan a término, por ejemplo divorcio, bancarrota, etc.
- d) Análisis de los productos del sistema y del mecanismo de feedback.

II. EL ESQUEMA PARA UNA POLITICA DE SALUD

- Las variables que alimentan el sistema
- El sistema político
- Las decisiones y acciones
- El producto

1. Las variables que alimentan el sistema

- a) La demanda en salud; grados de expresión medidos en términos de la relación necesidad-servicio:
 - demanda efectiva necesaria e innecesaria;
 - demanda satisfecha y no satisfecha;
 - demanda potencial definida y no definida.
- b) Otras variables (equivalentes al sustentamiento); el substrato cultural, tecnológico, administrativo, etc.
- c) La naturaleza del "problema"; el carácter "tensional" del problema de acuerdo a sus repercusiones individuales, sociales, económicas, etc.; el daño individual, los grupos y las áreas geo-económicas comprometidas, etc.

2. El sistema político

- a) Sistema dado por todos los elementos que expresan formalmente las necesidades de salud traducidos en términos del marco institucional, las leyes y reglamentos, los procedimientos y la conducta de los individuos (aspectos culturales y psicológicos).
- b) El papel de los agentes; cómo y cuándo actúan.

3. Las decisiones y acciones

La naturaleza de la decisión; los instrumentos aplicativos: educativos, resolutivos o administrativos y económicos; el proceso de la decisión y sus fases.

4. El producto del sistema

La expresión temporal de las decisiones políticas; las medidas inmediatas y las medidas a mediano y largo plazo; su interdependencia; el plan de salud; efecto sobre las variables alimentadoras del sistema (feedback).